

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ**Α Π Ο Φ Α Σ Η
215/2022**

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη γι' αυτό τόπο την 4.7.2022 και ώρα 11:00, προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Αθανάσιο Κουτρομάνο, πρόεδρο, Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, αντιπρόεδρο, και (με τηλεδιάσκεψη μέσω «presence.gov.gr») τα μέλη: Καλλιόπη Διαμαντάκου, Βασίλειο Καραποστόλη, Νικόλαο Κιάο, Ευαγγελία Μήτρου και Σωκράτη Τσιχλιά. Απόντα τα μέλη Γεώργιος Πλειός και Γεώργιος Σαρειδάκης, οι οποίοι είχαν κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν η ενδεχόμενη παράνομη αναμετάδοση προγραμμάτων ετέρου παρόχου περιεχομένου από τον τηλεοπτικό σταθμό με τον διακριτικό τίτλο TRT N. Λαρίσης, που εδρεύει στο Βόλο, ιδιοκτησίας της εταιρείας με την επωνυμία ΘΕΣΣΑΛΙΚΗ ΡΑΔΙΟΦΩΝΙΑ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ ΑΕ.

Για τον έλεγχο σχηματίστηκαν οι φάκελοι με αριθμούς 420/23.12.2021 και 37/21.2.2022, οι οποίοι ανατέθηκαν στους ειδικούς επιστήμονες Κωνσταντίνο Αποστολά και Αλέξανδρο Οικονόμου. Ο μεν πρώτος υπέβαλε στο ΕΣΡ την με αριθμό πρωτοκόλλου 160/ΕΣ/28.2.2022 έκθεση καταγραφής των πραγματικών περιστατικών της υπόθεσης, ο δε δεύτερος υπέβαλε την με αριθμό πρωτοκόλλου 163/ΕΣ/1.3.2022 νομική του εισήγηση.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης, παρέστησαν για λογαριασμό της λειτουργούσης τον σταθμό ως άνω εταιρείας, οι πληρεξούσιοι δικηγόροι της Τουρκαντώνης Απόστολος και Βασιλείου Κωνσταντίνα. Ερωτηθέντες από τον Πρόεδρο, οι Δικηγόροι δήλωσαν ότι γνωρίζουν το περιεχόμενο του φακέλου, έλαβαν δε τον λόγο και ανέπτυξαν τους ισχυρισμούς τους. Ζήτησαν στη συνέχεια -και η Ολομέλεια δέχτηκε- να τους παρασχεθεί προθεσμία για την κατάθεση έγγραφου υπομνήματος μέχρι και την

29.7.2022, ώρα 14.00, και η συζήτηση κηρύχθηκε περαιωμένη. Ο σταθμός κατέθεσε στη Γραμματεία το με αριθμό πρωτοκόλλου 4789/29.7.2022 υπόμνημά του.

Την 11.10.2022 και ώρα 11.00 η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί τις υποθέσεως, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου. Συγκροτήθηκε από τις: Αθανάσιο Κουτρομάνο, πρόεδρο, και (με τηλεδιάσκεψη μέσω τις ηλεκτρονικής πλατφόρμας «epresence.gov.gr») τα μέλη: Καλλιόπη Διαμαντάκου, Βασίλειο Καραποστόλη, Νικόλαο Κιάο, Γεώργιο Πλειό, Γεώργιο Σαρειδάκη και Σωκράτη Τσιγλιά. Απούσες η αντιπρόεδρος Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια και το μέλος Ευαγγελία Μήτρου, οι οποίες είχαν κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ. Ο Πρόεδρος ενημέρωσε αναλυτικά για την υπόθεση τους απόντες κατά την συζήτηση Γεώργιο Πλειό και Γεώργιο Σαρειδάκη, αναγιγνώσκοντας την έγγραφη εισήγηση, το υπόμνημα της εγκαλουμένης και το σύνολο των λοιπών εγγράφων του φακέλου. Παρέστη και ο ανωτέρω εισηγητής, ο οποίος ανέπτυξε το ζήτημα προφορικός και αποχώρησε. Η Ολομέλεια, αφού παρακολούθησε την επίμαχη ροή προγράμματος και μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

Οι υποθέσεις των φακέλων 420/2021 και 37/2022 πρέπει να συνεξετασθούν λόγω της πρόδηλης μεταξύ τους συνάφειας.

I. Νομικό Μέρος

1. Κατά το άρθρο 15 παρ. 2 του Συντάγματος: *«Η ραδιοφωνία και η τηλεόραση υπάγονται στον άμεσο έλεγχο του Κράτους. Ο έλεγχος και η επιβολή των διοικητικών κυρώσεων υπάγονται στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης που είναι ανεξάρτητη αρχή, όπως νόμος ορίζει. Ο άμεσος έλεγχος του Κράτους, που λαμβάνει και τη μορφή του καθεστώτος της προηγούμενης άδειας, έχει ως σκοπό την αντικειμενική και με ίσους όρους μετάδοση πληροφοριών και ειδήσεων, καθώς και προϊόντων του λόγου και της τέχνης, την εξασφάλιση της ποιοτικής στάθμης των προγραμμάτων που επιβάλλει η κοινωνική αποστολή της ραδιοφωνίας και της τηλεόρασης και η πολιτιστική ανάπτυξη της Χώρας, καθώς και το σεβασμό της αξίας του ανθρώπου και την προστασία της παιδικής ηλικίας και της νεότητας»*

2. Σύμφωνα με το άρθρο 14 παρ. 6 Ν. 4339/2015: «Επιτρέπεται η αναμετάδοση μέσω δικτύωσης του προγράμματος παρόχου περιεχομένου περιφερειακής εμβέλειας από έναν μόνο πάροχο περιεχομένου περιφερειακής εμβέλειας, μετά από ειδική άδεια του Ε.Σ.Ρ., στο οποίο υποβάλλεται αντίγραφο της συμφωνίας δικτύωσης. Δεν μπορεί να αποτελέσει αντικείμενο συμφωνίας δικτύωσης πρόγραμμα, το οποίο ο πάροχος περιεχομένου αναμεταδίδει μέσω δικτύωσης από έτερο πάροχο περιεχομένου περιφερειακής εμβέλειας.

Ο πάροχος περιεχομένου που δικτυώνεται μπορεί να μεταδίδει το πρόγραμμα του παρόχου με τον οποίο τελεί» σε δικτύωση, για πέντε (5) ώρες ημερησίως κατ' ανώτατο όριο και υπό την προϋπόθεση ότι καθ' όλη τη διάρκεια της δικτύωσης παρουσιάζονται οι διακριτικοί τίτλοι των παρόχων περιεχομένου, που δικτυώνονται και εφόσον δεν αναιρείται ο χαρακτήρας του προγράμματος».

3. Σύμφωνα με το άρθρο 14 παρ. 4 ν. 4339/2015: «Οι πάροχοι περιεχομένου δεν μπορούν να αναθέτουν τη διαχείριση ή την εκμετάλλευση του τηλεοπτικού προγράμματος ή της επιχείρησης σε τρίτους, μπορούν όμως να αναθέτουν την παραγωγή του προγράμματός τους σε εταιρίες του ίδιου ομίλου, κατά την έννοια της παρ. 11 του άρθρου 5 του ν. 3592/2007. Επιτρέπεται επίσης η ανάθεση παραγωγής συγκεκριμένων προγραμμάτων σε επιχειρήσεις παραγωγής προγράμματος, καθώς και η ανάθεση παραγωγής εκπομπών σε ανεξάρτητους παραγωγούς».

4. Κατά το άρθρο 4 παρ. 1 του Ν. 2863/2000, το ΕΣΡ ελέγχει την τήρηση των όρων που προβλέπονται στην εκάστοτε ισχύουσα ραδιοτηλεοπτική νομοθεσία και επιβάλλει, σε περιπτώσεις παραβάσεων, τις από το άρθρο 4 του Ν. 2328/1995 προβλεπόμενες κυρώσεις.

Από τον συνδυασμό και την λογική ερμηνεία των διατάξεων αυτών προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ότι κάθε φορέας τηλεοπτικού σταθμού οφείλει, κατ' αρχήν, να μεταδίδει πρόγραμμα αυτοτελές, δηλαδή διαφορετικού περιεχομένου από εκείνο άλλων σταθμών, που είτε το παράγει ο ίδιος είτε το προμηθεύεται νομίμως από άλλη επιχείρηση.

β) Ότι μόνο κατ' εξαίρεση είναι επιτρεπτή η μετάδοση (μερικώς) ταυτόσημου τηλεοπτικού περιεχομένου υπό πλειόνων του ενός σταθμών, και δη με τη μορφή της δικτύωσης μεταξύ (περιφερειακών) τηλεοπτικών σταθμών υπό τους

προαναφερόμενους, ουσιαστικούς και διαδικαστικούς, περιορισμούς· η σχετική δε ρύθμιση, ακριβώς λόγω του όλως εξαιρετικού χαρακτήρος της είναι ερμηνευτέα στενώς (και όχι διασταλτικώς ή αναλογικώς).

γ) Ότι οποιαδήποτε άλλη μορφή αναμετάδοσης (παράλληλη ή μη) ολόκληρου του προγράμματος τηλεοπτικού σταθμού ή σημαντικού τμήματος από άποψη περιεχομένου και χρονικής διάρκειας του προγράμματος αυτού είναι παράνομη και απαγορεύεται (πρβλ. ΣτΕ 861/2022, ΣτΕ 1829/2013, ΣτΕ 1824/2014, ΣτΕ 4344/2015, ΣτΕ 674/2016 και ΕΣΡ 87/2020 και 202/2022).

δ) Ότι οι ανωτέρω ρυθμίσεις, ως εκ της φύσεώς των και εκ του επιδιωκόμενου (και εκπεφρασμένου) από τον συνταγματικό και τον κοινό νομοθέτη σκοπού, είναι κανόνες αναγκαστικού δικαίου, ήτοι δημόσιας τάξης κατά την έννοια του άρθρου 3 του Αστικού Κώδικα, σύμφωνα με το οποίο: «Η ιδιωτική βούληση δεν μπορεί να αποκλείσει την εφαρμογή κανόνων δημόσιας τάξης».

ε) Ότι δεν είναι επιτρεπτή η μετάδοση, ιδίως σε τακτική (επαναλαμβανόμενη) βάση, από τηλεοπτικό σταθμό προγράμματος, ιδίως ενημερωτικού (ολικώς ή μερικώς) περιεχομένου, που έχει προηγουμένως μεταδοθεί από άλλον σταθμό, είτε ο πρώτος μεταδώσας το είχε παραγάγει ο ίδιος, είτε το είχε προμηθευτεί από άλλη επιχείρηση, ακόμα και αν με την ίδια (παραγωγό) επιχείρηση είχαν παραλλήλως συμβληθεί και άλλοι φορείς τηλεοπτικών σταθμών για προμήθεια του αυτού προγράμματος. Υπό διαφορετική εκδοχή, θα προέκυπτε το άτοπο να προβάλλεται επιτρεπτώς τηλεοπτικό πρόγραμμα ταυτόσημου περιεχομένου από πολλούς, ενδεχομένως δε και από όλους, τους τηλεοπτικούς σταθμούς περιφερειακής εμβέλειας, κατά προφανή παράβαση τόσο της αρχής της αυτοτέλειας των προγραμμάτων, όσο και του σκοπού της περιορισμένης τοπικής εμβέλειας των περιφερειακών σταθμών, ήτοι να παρακάμπτεται η εφαρμογή κανόνων δημόσιας τάξης με βάση συμφωνίες μεταξύ ιδιωτών.

II. Πραγματικό μέρος

Στην προκειμένη περίπτωση, από τα έγγραφα των (συνεξεταζόμενων) φακέλων και τους ισχυρισμούς της εγκαλουμένης, προβληθέντες προφορικός και εγγράφως, προέκυψε ότι αυτή κατά τα έτη 2021 και 2022 (ενδεικτικώς δε κατά την 22^α και 23^η.2.2022) προέβαλε σε τακτική (καθημερινώς επαναλαμβανόμενη) βάση τρία ενημερωτικής φύσεως προγράμματα, τα οποία νωρίτερα, και δη με ωριαία περίπου

διαφορά, είχαν μεταδοθεί από άλλον, περιφερειακής επίσης εμβέλειας, τηλεοπτικό σταθμό (με τον διακριτικό τίτλο ACTION 24 του νομού Αττικής). Συναφώς η εγκαλούμενη υποστηρίζει, κατά λέξιν, τα ακόλουθα:

« Η τηλεοπτική επιχείρηση... η οποία αποτελεί τον αποκλειστικό φορέα λειτουργίας του σταθμού μας, έχει συνάψει την από 01.09.2015 σύμβαση παροχής υπηρεσιών με... εταιρεία... με την οποία εκτός άλλων συμφωνήθηκε η παραγωγή, διανομή, αγορά και πώληση ανεξάρτητων οπτικοακουστικών παραγωγών και τηλεοπτικών ταινιών. Με την εν λόγω σύμβαση ο σταθμός μας συμφώνησε με την εταιρεία... την από μέρους του σταθμού μας μετάδοση τηλεοπτικών εκπομπών παραγωγής της ως άνω Εταιρείας. Περαιτέρω, στο πλαίσιο της οικονομίας κλίμακος στο στάδιο παραγωγής του περιεχομένου σύμφωνα με τα οριζόμενα και προβλεπόμενα στην κείμενη νομοθεσία συμφωνήθηκε ότι η αντισυμβαλλόμενη μας είχε την δυνατότητα παραχώρησης αδειάς για την μετάδοση των ίδιων προγραμμάτων και σε άλλους σταθμούς έτερων περιφερειών (εκτός Θεσσαλίας). Δεδομένου δε ότι η συγκεκριμένη εταιρεία, ασκεί κατ' επάγγελμα την δραστηριότητα του παραγωγού και η σύμβασή μας δεν ήταν αποκλειστική, ρητώς προβλέφθηκε ότι απαγορεύεται η ταυτόχρονη μετάδοση τηλεοπτικού περιεχομένου παραγωγής της από άλλους τηλεοπτικούς σταθμούς στους οποίους τυχόν παραχωρηθούν οι ίδιες άδειες, ώστε να αποφευχθεί τυχόν ταυτόχρονη μετάδοση αυτών από οποιονδήποτε τρίτο σταθμό.

Η εταιρεία... η οποία αποτελεί τον φορέα του τηλεοπτικού σταθμού «ACTION 24» όπως πληροφορηθήκαμε έχει ομοίως συμβληθεί με την ως άνω εταιρεία και έχει εξασφαλίσει τα δικαιώματα τηλεοπτικής μετάδοσης διάφορων τηλεοπτικών εκπομπών παραγωγής της αντισυμβαλλόμενης μας εταιρείας με την επωνυμία HELLAS NET TV μεταξύ των οποίων την εκπομπή «Κόκκινη Γραμμή» με την δημοσιογράφο Κατερίνα Δούκα και την εκπομπή «Briefing», που συντονίζει ο δημοσιογράφος Γιώργος Πιέρρος.

Αξίζει να σημειωθεί ότι η ανάθεση παραγωγής συγκεκριμένων προγραμμάτων σε επιχειρήσεις παραγωγής προγράμματος, καθώς και η ανάθεση παραγωγής εκπομπών σε ανεξάρτητους παραγωγούς αποτελεί συνήθη τακτική των τηλεοπτικών επιχειρήσεων και σύμφωνη με τις προβλέψεις του νόμου, γι' αυτό και η τηλεοπτική επιχείρηση «ΘΕΣΣΑΛΙΚΗ ΡΑΔΙΟΦΩΝΙΑ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ Α.Ε.» έχει συνάψει

επιμέρους συμβάσεις και με άλλους ανεξάρτητους παραγωγούς και επιχειρήσεις παραγωγής, οι οποίες επισυνάπτονται στο παρόν...

Δέον είναι εν προκειμένω να λεχθεί, ότι ο σταθμός μας, ναι μεν συνεργάζεται με την εταιρεία παραγωγής «HELLAS NET TV» σχετικά με την τις ανωτέρω αναφερόμενες εκπομπές, διατηρεί, ωστόσο κατά τον νόμο προγραμματική και λειτουργική αυτοτέλεια, όπως αυτή προβλέπεται στο άρθρο 11 παρ. 5 του ν. 3592/2007, σύμφωνα με το οποίο: «Οι φορείς άδειας τηλεοπτικού και ραδιοφωνικού σταθμού υποχρεούνται να εκμεταλλεύονται αυτοί οι ίδιοι και απευθείας το σταθμό». Ειδικότερα, ασκεί ουσιαστικό έλεγχο όσον αφορά στην επιλογή των προγραμμάτων και την οργάνωση τους σε χρονολογικό προγραμματισμό, διαθέτει ίδιο προσωπικό το οποίο απασχολείται για την παραγωγή προγράμματος και αποτελεί πλήρως ανεξάρτητη και αυτοτελή επιχείρηση που εκμεταλλεύεται η ίδια το πρόγραμμά της.

Πιο συγκεκριμένα, να σημειωθεί ότι εκτός των ανωτέρω εκπομπών, όπως είναι εμφανές και από το έγγραφο excel που προσκομίζουμε με το αναλυτικό πρόγραμμα του σταθμού... από τον σταθμό μας προβάλλονται και άλλες εκπομπές δικής μας παραγωγής (δελτίο ειδήσεων, ΑΝΑΖΗΤΩΝΤΑΣ ΤΙΣ ΡΙΖΕΣ ΜΑΣ ΟΝ TOUR, ΑΓΡΟΤΟΡΑΜΑ, Aniel Tips, τηλεαγορές), αλλά και ποικίλες άλλες εκπομπές, όπως λόγου χάριν εκπομπές πρωινής ενημέρωσης, ψυχαγωγικές εκπομπές, κινούμενα σχέδια, αθλητικές εκπομπές, εκπομπές υγείας, οι οποίες αποτελούν παραγωγές πολλών διαφορετικών εταιρειών παραγωγής και ανεξάρτητων παραγωγών. Όλες αυτές οι εκπομπές δεν έχουν την παραμικρή σχέση με τον σταθμό « ACTION 24».

Δεν υπάρχει επομένως καμία βασιμότητα στον ισχυρισμό του καταγγέλλοντος... ότι η συνεργασία του σταθμού μας με το «ACTION 24» αποτελεί προϊόν διαπλοκής με σκοπό τη χάραξη πολιτικών, αλλά ούτε και στην μεταγενέστερη καταγγελία του Κωνσταντίνου Βαγενά, η οποία κάνει λόγο για δήθεν «πλήρη αναμετάδοση από τον σταθμό μας του προγράμματος του «ACTION 24», με αποτέλεσμα τα «μεγάλα συμφέροντα» να αποκτούν πρόσβαση και να μεταδίδονται οι απόψεις τους στην υπόλοιπη Ελλάδα. Εκτιμούμε ότι οι καταγγελίες αυτές είναι όλως προσχηματικές και τα κίνητρά τους σκιώδη, και με αποκλειστικό σκοπό να βλάψουν τη φήμη του τηλεοπτικού σταθμού «TRT» διατυπώνοντας αυθαίρετες κρίσεις περί μη αντικειμενικής ενημέρωσης του τηλεοπτικού κοινού από τον σταθμό μας.

Όπως αναφέραμε και μέσω των πληρεξουσίων δικηγόρων μας στην ακρόαση ενώπιον της Ολομέλειας την 04.07.2022 και επαναλαμβάνουμε με το παρόν «ο

σταθμός μας είναι ένας ανεξάρτητος περιφερειακός σταθμός, ο οποίος εκπέμπει σχεδόν ολοκληρωτικά δικό του ολοκληρωμένο πρόγραμμα και δεν αναμεταδίδει αθηναϊκούς περιφερειακούς σταθμούς, με εξαίρεση κάποιες εκπομπές που τυχόν προβάλλονται σε πρώτη μετάδοση και από άλλους σταθμούς, τα δικαιώματα των οποίων εξασφαλίζει δυνάμει συμβάσεων με τους παραγωγούς τους».

III. Υπαγωγή

Με βάση τα εκτεθέντα, η εγκαλουμένη παραβίασε (εκ προθέσεως) τις αναφερόμενες στο νομικό μέρος διατάξεις, ήτοι μετέδωσε σε τακτική (επαναλαμβανόμενη) βάση (ενημερωτικά) τηλεοπτικά προγράμματα που είχαν προηγουμένως προβληθεί (και) από άλλον τηλεοπτικό σταθμό, ο δε ισχυρισμός της ότι έπραξε τούτο, διότι είχε συμβληθεί με την ίδια παραγωγή του προγράμματος επιχείρηση προβάλλεται αλυσιτελώς. Κατά συνέπεια, πρέπει να επιβληθεί σ' αυτήν κύρωση, και δη εκείνη της συστάσεως (ενόψει του ενδεχομένου να τελούσε σε – πάντως όχι δικαιολογημένη – νομική πλάνη).

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Επιβάλλει στην εταιρεία με την επωνυμία ΘΕΣΣΑΛΙΚΗ ΡΑΔΙΟΦΩΝΙΑ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ ΑΕ, ιδιοκτήτρια του τηλεοπτικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο TRT N. Λαρίσης, τη διοικητική κύρωση της συστάσεως όπως μη μεταδίδει τηλεοπτικά προγράμματα που είχαν προηγουμένως μεταδοθεί από άλλον τηλεοπτικό σταθμό (κατά τα ειδικότερα διαλαμβανόμενα στο σκεπτικό).

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 11^η Οκτωβρίου 2022 και δημοσιεύτηκε την 3^η Μαρτίου 2023.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΟΥΤΡΟΜΑΝΟΣ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ ΜΑΡΑΖΙΔΟΥ